

***Pełnomocnik Rządu
do Spraw Programu dla Odry-2006***



***Sprawozdanie Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry - 2006
za rok 2007***



SPIS TREŚCI

<i>1. Informacje wprowadzające</i>	4
<i>2. Komitet Sterujący</i>	5
<i>3. Koordynacja i współpraca w zakresie realizacji zadań „Programu dla Odry-2006”</i>	6
<i>4. Inicjowanie kontroli przebiegu realizacji inwestycji „Programu dla Odry-2006”</i>	10
<i>5. Przygotowywanie planów finansowo–rzeczowych oraz harmonogramu działań podejmowanych w ramach Programu</i>	10
<i>6. Finansowanie zadań „Programu dla Odry-2006” w 2007 r.</i>	14
<i>7. Umowa z Bankiem Światowym i Bankiem Rozwoju Rady Europy</i>	16
<i>8. System Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry (SIPDO)</i>	16
<i>9. Zadania realizowane w 2007 r.</i>	17
<i>10. Informacja o stanie realizacji wniosków pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli</i>	20

SPIS TABEL

<i>Tabela nr 1. Podział rezerwy celowej na realizację „Programu dla Odry-2006”.</i>	<i>11</i>
<i>Tabela nr 2. Wykorzystanie środków finansowych przez poszczególnych dysponentów w roku 2007.</i>	<i>12</i>
<i>Tabela nr 3. Środki, które nie wygasają z końcem roku budżetowego tj. 2007 r.</i>	<i>13</i>
<i>Tabela nr 4. Montaż finansowy zadań realizowanych w 2007 r. z podziałem na jednostki realizujące.</i>	<i>14</i>
<i>Tabela nr 5. Struktura nakładów na „Program dla Odry – 2006” wg źródeł finansowania roku 2007 z podziałem na komponenty.</i>	<i>15</i>
<i>Tabela nr 6. Efekty rzeczowe zadań realizowanych w 2007 r.</i>	<i>16</i>
<i>Tabela nr 7. Wykaz podmiotów, które posiadają dostęp do wersji prototypowej SIPDO.</i>	<i>24</i>

SPIS WYKRESÓW

<i>Wykres nr 1. Struktura nakładów na „Program dla Odry-2006” według źródeł finansowania w roku 2007.</i>	<i>15</i>
---	-----------

1. Informacje wprowadzające

Podstawą prawną do realizacji „Programu dla Odry-2006” jest ustawa z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry-2006” (Dz. U. Nr 98, poz. 1067, Nr 154, poz. 1800 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1827), zwana dalej „ustawą”. „Program dla Odry-2006” obejmuje swym zakresem modernizację Odrzańskiego Systemu Wodnego.

W ustawie określone zostały cele oraz nakłady na finansowanie zadań Programu. Jej integralną część stanowią załączniki, które określają:

- planowany model finansowania „Programu dla Odry-2006” – nakłady roczne 2002-2016 (poziom cen 2001) (*załącznik nr 1*),
- planowane środki finansowe na realizację zadań „Programu dla Odry-2006” (*załącznik nr 2*),
- planowane nakłady na realizację „Programu dla Odry-2006” w zakresie zadań inwestycyjnych, poziom cen 2001r. (*załącznik nr 3*),
- planowane nakłady na realizację „Programu dla Odry-2006” w zakresie zadań modernizacyjnych (*załącznik nr 4*).

Podstawowe cele Programu wymienione zostały w art. 2 ustawy. Stanowią je:

- zbudowanie systemu biernego i czynnego zabezpieczenia przeciwpowodziowego,
- ochrona środowiska przyrodniczego i czystości wód,
- usuwanie szkód powodziowych,
- prewencyjne zagospodarowanie przestrzenne oraz renaturyzacja ekosystemów,
- zwiększenie lesistości,
- utrzymanie i rozwój żeglugi śródlądowej,
- energetyczne wykorzystanie rzek.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 (Dz. U. Nr 31, poz. 278) Pełnomocnikiem jest Wojewoda Dolnośląski. Nadzór nad działalnością Pełnomocnika Rządu sprawuje Prezes Rady Ministrów,

Zgodnie § 2 rozporządzenia Pełnomocnik upoważniony jest do podejmowania działań w zakresie:

- 1) koordynowania realizacji zadań Programu dla Odry-2006, o którym mowa w ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego "Program dla Odry-2006" (Dz. U. Nr 98, poz. 1067, Nr 154, poz. 1800 oraz z 2002 r. Nr 216, poz. 1827), zwanego dalej "Programem",
- 2) współpracy w zakresie działań w dorzeczu Odry, podejmowanych w ramach Inicjatywy Szczecińskiej, Międzynarodowej Komisji Ochrony Odry przed Zanieczyszczeniem oraz innych inicjatyw międzynarodowych,
- 3) współpracy z międzynarodowymi organizacjami i instytucjami, a także międzyrządowej współpracy w zakresie problematyki zrównoważonego rozwoju dorzecza Odry,
- 4) współpracy w zakresie środków pochodzących z funduszy wspólnotowych,
- 5) współpracy z instytucjami rządowymi, samorządowymi oraz innymi podmiotami finansującymi Program,

- 6) opracowywania projektów dokumentów niezbędnych do określenia w ustawie budżetowej środków na realizację Programu oraz opracowywanie preliminarza wydatków zgodnie z kierunkami zadań, ustalonymi przez Komitet Sterujący Programu,
- 7) przygotowywania planów finansowo-rzeczowych oraz harmonogramu działań podejmowanych w ramach Programu,
- 8) podejmowania działań zmierzających do pozyskiwania pozabudżetowych środków finansowych na realizację Programu ze źródeł krajowych i zagranicznych,
- 9) analizowania i oceniania rozwiązań prawnych i ekonomicznych z dziedzin związanych z realizacją Programu,
- 10) inicjowania kontroli przebiegu realizacji inwestycji i projektów Programu,
- 11) realizacji innych zadań powierzonych przez Radę Ministrów lub Prezesa Rady Ministrów, związanych z Programem oraz ze zrównoważonym rozwojem dorzecza Odry.

Obsługę Pełnomocnika do dnia 28 grudnia 2007 r. zapewniało Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006. Wojewoda Dolnośląski Zarządzeniem Nr 412 z dnia 27 grudnia 2007 r., wprowadził zmiany w Statucie Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, polegające m.in. na włączeniu dotychczasowego Biura w strukturę Wydziału Środowiska i Rolnictwa, nadając mu nazwę Wydział Środowiska i Programu Odra. Dyrektorem Wydziału został Stanisław Zięba, dotychczasowy dyrektor Wydziału Środowiska i Rolnictwa Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego

2. Komitet Sterujący

Zgodnie z art. 5 ustawy organem opiniodawczo-doradczym Rady Ministrów jest Komitet Sterujący „Programu dla Odry-2006”. W skład Komitetu wchodzi:

- przedstawiciel Prezesa Rady Ministrów jako Przewodniczący,
- przedstawiciele ministrów właściwych do spraw: gospodarki wodnej i środowiska, finansów publicznych, administracji publicznej, rozwoju wsi, rozwoju regionalnego, gospodarki, transportu i gospodarki morskiej oraz przedstawiciel Komitetu Integracji Europejskiej,
- przedstawiciele wojewodów: śląskiego, opolskiego, dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, łódzkiego, wielkopolskiego, zachodniopomorskiego.
- przedstawiciele zarządów województw: śląskiego, opolskiego, dolnośląskiego, kujawsko-pomorskiego, lubuskiego, łódzkiego, wielkopolskiego, zachodniopomorskiego,
- przedstawiciele nauki reprezentujący dziedziny ekologii, gospodarki wodnej i ochrony wód,
- przedstawiciele organizacji ekologicznych.

Pracami Komitetu kieruje Prezydium, w skład którego wchodzi Przewodniczący oraz dwóch członków Komitetu powoływanych przez Prezesa Rady Ministrów.

W roku 2007 w skład Prezydium Komitetu Sterującego, stanowiącego organ opiniodawczo-doradczy Rady Ministrów wchodzi:

1. Krzysztof Grzelczyk–Przewodniczący,
2. Mariusz Gajda–Wiceprzewodniczący,
3. Jarosław Orliński–Wiceprzewodniczący.

W 2007 r. posiedzenie Komitetu Sterującego „Programu dla Odry 2006” odbyło się raz, w dniu 28 września.

W trakcie posiedzenia przyjęty został Regulamin pracy Komitetu Sterującego. W tej sprawie Komitet Sterujący przyjął Uchwałę Nr I/2007. Prezes Rady Ministrów odmówił jednak jej zatwierdzenia, zgłaszając konieczność zamieszczenia w nim dodatkowych zapisów dotyczących obowiązku przedstawiania Prezesowi Rady Ministrów sprawozdań z działalności Komitetu oraz obowiązku odbywania posiedzeń Prezydium Komitetu.

Omówiono także zadania realizowane w ramach Programu oraz zagadnienia związane z Programem Operacyjnym Infrastruktura i Środowisko, priorytetem III-Zarządzanie Zasobami i Przeciwdziałanie Nadzwyczajnym Zagrożeniom Środowiska.

Pan Andrzej Kreft Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie przedstawił prezentację dotyczącą Odry Granicznej na odcinku od ujścia Nysy Łużyckiej do rozwidlenia w Widuchowej na Odrę Wschodnią i Zachodnią. Zwrócił uwagę na dewastację oraz znaczne wypłylenie koryta rzeki, które postępuje z roku na rok pomimo regulacji. Celem nadrzędnym jest osiągnięcie na całej długości Odry Granicznej głębokości 1,8 m.

Pan Piotr Nieznański z WWF Polska zaprezentował natomiast możliwości pogodzenia ochrony przyrody z ochroną przeciwpowodziową. W jego opinii jednym z podstawowych działań mających na celu ochronę przed powodzią, a także znaczne ograniczenie strat powodziowych powinno być przywrócenie naturalnych terenów zalewowych oraz zakaz ich zabudowy. W dorzeczu Odry pozostało jedynie 27% ich pierwotnej powierzchni, w wyniku czego w przypadku powodzi straty będą o wiele wyższe.

Ponadto, omówione zostały zagadnienia dotyczące opóźnienia w złożeniu Sprawozdania Pełnomocnika i Informacji o realizacji zadań za 2006, spowodowanego przez uwagę Ministra Finansów, zgłoszoną w trakcie uzgodnień międzyresortowych, dotyczącą zagregowania wszystkich nakładów na Program w latach 2002-2007.

Następnie, podjęty został temat nowelizacji ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry-2006”. Pełnomocnik podjął działania mające na celu zmianę terminu przedkładania Informacji o realizacji „Programu dla Odry -2006” z dnia 31 marca na dzień 30 czerwca. Ministerstwo Finansów zgłosiło zastrzeżenia do proponowanego terminu, uznając go za zbyt długi i w związku z tym nieuzasadniony.

W związku z zaistniałą sytuacją Komitet Sterujący wyraził swoje Stanowisko, zawierające propozycje przedłożenia do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów sporządzonej Informacji oraz Sprawozdania Pełnomocnika za 2006 r. oraz kontynuacji prac nad nowelizacją ustawy.

3. Koordynacja i współpraca w zakresie realizacji zadań „Programu dla Odry-2006”

W 2007 r. w ramach koordynacji zadań oraz współpracy pracownicy Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 uczestniczyli w spotkaniach z przedstawicielami jednostek samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego oraz z podległymi im Wojewódzkimi Zarządami Melioracji i Urządzeń Wodnych realizującymi zadania „Programu dla Odry-2006”.

Stanowiły one kontynuację działań rozpoczętych w latach poprzednich, służących realizacji zadań określonych w ustawie o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry-2006”. Omawiano zagadnienia dotyczące przyjętych rozwiązań dla poszczególnych zadań oraz problemy występujące w trakcie ich realizacji.

W lutym 2007 r. w graniczącej bezpośrednio z Wrocławiem Gminie Święta Katarzyna zorganizowane zostało spotkanie dotyczące planowanej realizacji zadania pn. *OŁAWA – odbudowa i modernizacja koryta rzeki,*

gmina Święta Katarzyna, gmina Oława, obejmującej swym zakresem modernizację koryta rzeki Oławy na odcinku od Marcinkowic do Siechnic. W związku z tym, że zadanie to jest związane z realizowaną w ramach „Programu dla Odry-2006” Modernizacją Wrocławskiego Węzła Wodnego, obejmującą swym zakresem realizację czterdziestu ośmiu zadań, w tym na terenie gmin Oława i Święta Katarzyna w spotkaniu udział wzięli pracownicy Biura Pełnomocnika. Rozbudowa koryta rzeki przewiduje trzykrotne jego poszerzenie w stosunku do stanu istniejącego, co pozwoli na bezpieczny przepływ wód o dziesięcioprocentowym prawdopodobieństwie wystąpienia, to znaczy przepływ, który może pojawić się raz na dziesięć lat. W ramach regulacji rzeki zaprojektowano również odcinkowe obwałowanie koryta. Dwa istniejące na regulowanym odcinku mosty (w Marcinkowicach i Groblicach) po udroźnieniu ich światła, będą w stanie zapewnić przepustowość poszerzonego koryta rzeki. Uwzględniono także rozwiązania mające na celu ograniczenie negatywnego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na gatunki i siedliska chronione na obszarach Natura 2000, m.in. mające zapewnić zróżnicowanie profilu poprzecznego, szerokości koryta i nachylenia brzegów, przez zastosowanie odpowiednich środków technicznych jak deflektory nurtu, ostrogi boczne zatoczki brzegowe. Zostały także poruszone zagadnienia związane z oddziaływaniem inwestycji na środowisko oraz finansowaniem przedmiotowej inwestycji.

W czerwcu 2007 r. odbył się odbiór *zadania Zabezpieczenie przeciwpowodziowe miasta Wleń*, którego inwestorem był Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu Oddział w Lwówku Śląskim. Wleń, pod względem powodziowym należy do najbardziej zagrożonych miast na Dolnym Śląsku, gdyż regularnie, w odstępach dziesięciu, piętnastu lat wody rzeki Bóbr zalewają miasto. W związku z tym, że jedynym realnym sposobem zabezpieczenia miasta przed powodzią była budowa obwałowań, a sporządzona ocena ekonomicznej efektywności inwestycji wykazała, że wysokość strat spowodowana powodzią znacznie przekracza nakłady przewidziane na zabezpieczenie miasta przed powodzią, zdecydowano o włączeniu budowy obwałowań miasta Wleń do finansowania ze środków „Programu dla Odry-2006” w ramach komponentu budowy regulacyjnej (ochrona od powodzi zlewni Bobru oraz Bystrzycy).

Na zaproszenie Wicewojewody Śląskiego Pana Wiesława Maśki Dyrektor Biura uczestniczyła w dniu 19 czerwca 2007 r. w spotkaniu zespołu roboczego do spraw monitorowania realizacji planowanej budowy zbiornika przeciwpowodziowego Racibórz Dolny. Pan Czesław Burek Wójt Gminy Lubomia, a zarazem przewodniczący grupy do spraw zagospodarowania przestrzennego, poinformował, iż trwają konsultacje społeczne z mieszkańcami wsi Syrynia w sprawie przeniesienia i odtworzenia na terenie kolonii Dąbrowa i Czajka Las, wsi Nieboczowy. Konsultacje te dają podstawę do tego, by uznać, iż większość mieszkańców wyraża zgodę, by na terenie wsi Syrynia takiego odtworzenia dokonać.

W dniu 22 czerwca 2007 r. pracownicy Biura uczestniczyli w konferencji pod nazwą „Dziesięć lat po powodzi na Odrze. Racibórz 1997-2007”, zorganizowanej przez władze Raciborza, pod honorowym patronatem Ministra Środowiska. W trakcie konferencji przedstawiciele gospodarzy, Opola, Kędzierzyna Koźła, Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach zaprezentowali wykonane prace oraz rozwiązania podjęte w ramach ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu rzeki Odry oraz aktualny stan przygotowań do budowy zbiornika przeciwpowodziowego Racibórz Dolny.

W dniu 29 czerwca 2007 r. odbył się odbiór *zadania Zacisze-Zalesie - modernizacja wału Kanału Powodziowego na odcinku Mosty Jagiellońskie-Mosty Swojczyckie we Wrocławiu*. W odbiorze wału udział wzięł Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006. Inwestorem zadania był Dolnośląski Zarząd

Melioracji i Urządzeń Wodnych. Zadanie zostało rozpoczęte w grudniu 2005 r. Wartość kosztorysowa inwestycji to 4.748.526 zł. Dofinansowanie w ramach środków z rezerwy celowej przeznaczonej na „Program dla Odry-2006” wyniosło 4.610.460 zł, co stanowi 97 % wartości całej inwestycji. Oddany odcinek 2,7 km kończy zadanie ochrony od powodzi Wielkiej Wyspy przez modernizację przeciwpowodziowego wału okrężnego.

W lipcu 2007 r. Pełnomocnik Rządu na zaproszenie Burmistrza Stronia Śląskiego uczestniczył w spotkaniu, podczas którego przedstawił zagadnienia dotyczące strat powodziowych oraz inwestycji realizowanych w ramach „Programu dla Odry-2006”, a w szczególności przedsięwzięć na obszarze Kotliny Kłodzkiej.

W dniu 12 lipca 2007 r. Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 zorganizował konferencję poświęconą ochronie przeciwpowodziowej dorzecza Odry. Konferencję zorganizowano w związku z mijającą dziesiątą rocznicą powodzi, tego bowiem dnia w 1997 r., najważniejszy dla miasta Wrocławia wodowskaz w Trestnie osiągnął maksymalny poziom. Podczas spotkania podsumowano dotychczasowe prace służące ochronie przeciwpowodziowej dorzecza Odry. W ramach konferencji odbył się także rejs statkiem po Odrze, podczas którego zaprezentowano wyremontowany i zmodernizowany po powodzi Węzeł Szczytnicki. Pan Paweł Soloch Wiceminister Spraw Wewnętrznych i Administracji, Szef Obrony Cywilnej Kraju w swym wystąpieniu przedstawił zmiany w zabezpieczeniach, jakie zaszły w ciągu dziesięciu lat od powodzi oraz stan przygotowań na wypadek wystąpienia podobnych kataklizmów. Pan Mariusz Gajda Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej omówił natomiast możliwości finansowania priorytetowych inwestycji „Programu dla Odry-2006” z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Pełnomocnik Rządu podsumował dotychczasową realizację „Programu dla Odry-2006” oraz zwrócił uwagę, że w chwili obecnej widać już całościowe efekty realizacji Programu. Poinformował, iż łącznie w latach 2003-2007 na ochronę przeciwpowodziową wydano około 1,2 mld zł.

W lipcu 2007 r. Przedstawiciel Biura uczestniczył w pracach Zespołu do Spraw Wrocławskiego Węzła Wodnego, powołanego w dniu 30 kwietnia 2007 r. przez Prezydenta Wrocławia. Tematem spotkania było omówienie zasad pracy Zespołu, ramowe obowiązki oraz zadania jego członków. Zespół do Spraw Wrocławskiego Węzła Wodnego zapewnić ma koordynację prac związanych z prowadzeniem akcji przeciwpowodziowej na terenie Wrocławia, poprawą bezpieczeństwa pod kątem zagrożenia powodziowego, prawidłowym funkcjonowaniem Wrocławskiego Węzła Wodnego oraz dostępnością wrocławskich wód otwartych dla celów komunikacyjnych, turystycznych i rekreacyjnych. Głównym zadaniem zespołu jest inwentaryzacja, monitorowanie i koordynowanie wszystkich realizowanych oraz planowanych projektów i zadań związanych z Wrocławskim Węzłem Wodnym, m.in. opracowanie zbiorczej listy zadań i projektów (inwestycyjnych, remontowych, eksploatacyjnych, prowadzonych na ciekach wodnych oraz wałach przeciwpowodziowych w obrębie Wrocławia) wraz z harmonogramem ich realizacji a także rozpoznanie i określenie dostępnych źródeł finansowania projektów i zadań związanych z Wrocławskim Węzłem Wodnym.

W dniu 4 września 2007 r. dyrektor Biura Pełnomocnika wzięła udział w siódmej naradzie Grupy Roboczej (G2) „POWÓDŹ” Międzynarodowej Komisji Ochrony Odry przed Zanieczyszczeniem, która odbyła się w mieście Frýdek-Místek koło Ostrawy. Przedmiotem obrad Grupy był przede wszystkim monitoring wdrażania „Programu działań przeciwpowodziowych w dorzeczu Odry”, tj. opracowanego w 2000 r. Programu, który obejmuje realizację pełnego zakresu odbudowy zniszczeń oraz modernizacji całego systemu ochrony przed powodzią. Z przeprowadzonego monitoringu wdrażania wynika m.in., że w zakresie budowy retencji

zbiornikowej do 2006 r. osiągnięto 186 mln m³ pojemności i mimo zaawansowanych przygotowań do rozpoczęcia budowy dalszych planowanych zbiorników, nie uda się osiągnąć planowanej do 2010 r. pojemności 407 mln m³. Ponadto ustalono, że biorąc pod uwagę konieczność budowy i modernizacji obwałowań z równoczesną budową zbiorników retencyjnych, należałoby skoncentrować się w najbliższych latach na budowie Zbiornika Racibórz, bez którego nie da się osiągnąć pełnego, wymaganego polskimi przepisami zabezpieczenia przeciwpowodziowego niżej położonych miast, tj. Raciborza, Koźła, Opola i Wrocławia.

W październiku 2007 r. w Nowej Soli odbył się odbiór zadania finansowanego ze środków rezerwy celowej „Programu dla Odry-2006”, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w Ramach Programu INTERREG IIIA Polska (Województwo Lubuskie)–Kraj Związkowy Brandenburgia oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze. Przedmiotem projektu była budowa urządzeń zabezpieczenia przeciwpowodziowego o łącznej długości 955 m, chroniących przed wylewami Odry tereny południowo-zachodniej części miasta.

Cele i zadania „Programu dla Odry-2006” zaprezentowane zostały na konferencji międzynarodowej „Odra-10 lat po powodzi 1997”, która odbyła się w dniach 20-21 listopada 2007 r. w Szczecinie. Patronat honorowy nad konferencją objęli: Paweł Soloch, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, Szef Obrony Cywilnej Kraju, Peter Altmaier, Parlamentarny Sekretarz Stanu w Federalnym Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Niemiec oraz Hans-Jürgen Hohnen, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych kraju związkowego Brandenburgia. Konferencja stanowiła wstęp do trzyletniego projektu „Transgraniczna działalność w zakresie zwalczania powodzi”, realizowanego wspólnie przez Federalną Służbę Pomocy Technicznej (THW) z krajów związkowych Berlin, Brandenburgia, Saksonia-Anhalt oraz z Komend Wojewódzkich Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie, Zielonej Górze i Wrocławiu. Uczestniczyli w niej przedstawiciele urzędów i organizacji z Rzeczypospolitej Polskiej, Republiki Federalnej Niemiec, Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej i Ukrainy zajmujący się ochroną ludności i zapobieganiem katastrofom. Celem jej było przedstawienie wniosków z powodzi w 1997 r. po obu stronach Odry, zaprezentowanie dotychczas podjętych działań oraz wymiana doświadczeń w zakresie ochrony przeciwpowodziowej. Wnioski z konferencji będą wykorzystane w kolejnych etapach projektu.

W dniu 11 grudnia 2007 r. przedstawiciele Biura Pełnomocnika uczestniczyli w oficjalnym przekazaniu przewodnictwa Międzynarodowej Komisji Ochrony Odry przed Zanieczyszczeniem pomiędzy Republiką Federalną Niemiec a Rzeczpospolitą Polską, które odbyło się w Konsulacie Generalnym Republiki Federalnej Niemiec we Wrocławiu, w obecności Pana Dr Helmuta Schoepsa Konsula Generalnego Niemiec.

Ponadto, w trakcie całego 2007 r. Pracownicy Biura „Programu dla Odry-2006” na bieżąco dokonywali uzgodnień odnośnie możliwości finansowania zadań realizowanych w ramach Programu. W tym celu współpracowali z samorządami na szczeblu gminnym, powiatowym i wojewódzkim. Wiele uwagi poświęcono zagadnieniom ochrony i bezpieczeństwa powodziowego na obszarze dorzecza Górnej i Środkowej Odry. Ponadto, udzielano informacji dotyczących zabezpieczenia przeciwpowodziowego oraz zadań realizowanych w ramach Programu (m.in. zadania pn. *Modernizacja Nysy Kłodzkiej od zbiornika Nysa do Skorogoszczy* oraz inwestycji realizowanych w rejonie Lewina Brzeskiego, gminy Świebodzice-zabezpieczenie rzeki Pełcnicy, regulacja rzeki Kwisy, Czarnego Potoku).

4. Inicjowanie kontroli przebiegu realizacji inwestycji „Programu dla Odry-2006”

W 2007 r. Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 współpracował z Ministrem Środowiska oraz z podległymi Ministrowi Dyrektorami Regionalnych Zarządów Gospodarki Wodnej oraz Regionalnych Dyrekcji Lasów Państwowych w dorzeczu Odry. W ramach realizacji zadań dokonywano bezpośrednich uzgodnień i ustaleń dotyczących planowania, preliminarza wydatków oraz rozliczeń i sprawozdawczości. Monitorowano przebieg realizacji inwestycji współfinansowanych ze środków rezerwy celowej Programu. Pracownicy Biura wraz z przedstawicielami Ministra Środowiska oraz dyrektorów Regionalnych Zarządów Gospodarki Wodnej i Regionalnych Dyrekcji Lasów Państwowych kontrolowali oraz wizytowali inwestycje realizowane w ramach „Programu dla Odry-2006”.

W dniu 8 stycznia 2007 r. przeprowadzono kontrolę w Nadleśnictwie Chocianów (woj. dolnośląskie), gdzie zakres robót obejmował udroźnienie, konserwację oraz odbudowę i przebudowę istniejących urządzeń wodnych (dotacja z rezerwy celowej w kwocie 527 tys. zł).

Kontrola w Nadleśnictwie Trzebież (woj. zachodniopomorskie) przeprowadzona została w dniu 11 stycznia 2007 r. Prace polegały na udroźnieniu, konserwacji oraz odbudowie lub przebudowie istniejących urządzeń wodnych. Odtworzenie całego systemu drenująco-irygacyjnego pozwoli na prawidłową i racjonalną gospodarkę wodną na terenach leśnych, a co za tym idzie będzie miało wpływ w efekcie końcowym na poprawę warunków hydrologicznych i przyrodniczych .

W dniach 17 kwietnia oraz 24 maja 2007 r. odbyła się wizytacja stopnia wodnego w Malczycach, inwestycji realizowanej w ramach „Programu dla Odry-2006”. Udział w niej wzięli Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006, Wojewoda Opolski oraz przedstawiciele Biura Pełnomocnika. W trakcie wizytacji zaprezentowano obiekt oraz udostępniono dokumentację dotyczącą przedmiotowej inwestycji.

W dniach 13 i 14 grudnia 2007 r. przeprowadzono kontrolę w Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Poznaniu .

Wartość inwestycji tam realizowanych określono na około 526 tys. zł, dotacja rezerwy celowej „Programu dla Odry-2006” wyniosła 350 tys. zł. Przeznaczono ją na wykonanie robót związanych z odtworzeniem i uzupełnieniem istniejącego systemu drenującego i irygacyjnego oraz budowę nowej sieci wodnomelioracyjnej na długości 5390 mb w Nadleśnictwie Krotoszyn na terenie Leśnictwa Smoszew.

Realizacja zadania „Inwestycje w Komponentie Lasy” w ramach „Programu dla Odry-2006” obejmowała wykonanie, odtworzenie istniejących oraz budowę nowych urządzeń wodnych z uwzględnieniem retencjonowania wody w lasach.

Przeprowadzone kontrole wykazały, iż środki rezerwy celowej „Programu dla Odry-2006” wykorzystane zostały prawidłowo i zgodnie z przeznaczeniem.

5. Przygotowywanie planów finansowo – rzeczowych oraz harmonogramu działań podejmowanych w ramach Programu

Rezerwa celowa budżetu państwa przeznaczona na realizację zadań inwestycyjnych i modernizacyjnych „Programu dla Odry-2006” na rok 2007 wyniosła 87.315 tys. zł i została podzielona dla poszczególnych dysponentów. Pierwotny podział rezerwy celowej przedstawiony został poniżej w ujęciu tabelarycznym

i dotyczy decyzji Ministra Finansów wydanych w dniu 12 kwietnia 2007 r., na podstawie wniosku Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 o rozwiązanie rezerwy celowej .

Tabela nr 1. Podział rezerwy celowej na realizację „Programu dla Odry-2006”.

Lp.	Dysponent	Część budżetowa	Kwota decyzji Ministra Finansów (w zł)
1.	Minister Środowiska-Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej	22	42.300.000
2.	Minister Środowiska	41	2.500.000
3.	Wojewoda Dolnośląski	85/02	16.300.000
4.	Wojewoda Kujawsko-Pomorski	85/04	3.337.000
5.	Wojewoda Lubuski	85/08	7.000.000
6.	Wojewoda Łódzki	85/10	1.578.000
7.	Wojewoda Opolski	85/16	4.000.000
8.	Wojewoda Śląski	85/24	3.600.000
9.	Wojewoda Wielkopolski	85/30	4.000.000
10.	Wojewoda Zachodniopomorski	85/32	2.700.000
część 83 rezerwa celowa na realizację „Programu dla Odry-2006” w 2007r.			87.315.000

Pierwotny podział rezerwy celowej został zmieniony decyzjami Ministra Finansów, na podstawie wniosków Pełnomocnika, dotyczących korekt:

- środków finansowych przyznanych na realizację zadań w części 85/02, dział 010- Rolnictwo i łowiectwo zmieniającej klasyfikację kwoty 1.316.688 zł, o którą zmniejszono dotacje w rozdziale 01008-Melioracje wodne oraz zwiększono dotację w rozdziale 01078-Usuwanie skutków klęsk żywiołowych,
- zmniejszającej budżet województwa dolnośląskiego (część 85/02) o kwotę 1.371 tys. zł i przekazanie jej na zadanie *Dokończenie budowy stopnia wodnego w Malczycach* (część 22-Minister Środowiska). Powodem zmniejszenia budżetu województwa były niższe niż zaplanowano wydatki związane z zakończeniem uzgodnień związanych z uzyskaniem zgody na udostępnienie Systemu Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry SIPDO. Ponadto dokonano zmian pomiędzy zadaniami realizowanymi przez Regionalne Zarządy Gospodarki Wodnej,
- przekazania kwoty 600 tys. zł z zadania *Dokończenie budowy stopnia wodnego w Malczycach na zadanie Zbiornik Racibórz* (przekazanie dokonane zostało na wniosek Prezesa KZGW, gdyż konieczne było przekazanie środków na wykup gruntów i zabudowań mieszkalnych pod planowaną w Raciborzu inwestycję)-część 22-Minister Środowiska,
- przekazania kwoty 660 tys. zł na zadanie *Dokończenie budowy stopnia wodnego w Malczycach z zadania Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego* (przekazanie nastąpiło na wniosek Prezesa KZGW i Dyrektora RZGW we Wrocławiu, gdyż realizacja zadań związanych z Modernizacją WWW - część dokumentacyjna obejmowała między innymi wykonanie pomiarów geodezyjnych; natomiast długotrwałe utrzymywanie się wysokich stanów wód na Odrze oraz czas niezbędny do zrealizowania tej części dokumentacji uniemożliwił w roku 2007 zakończenie i odebranie prac) - część 22 - Minister Środowiska.

Natomiast wszelkie zmiany, wynikłe z innych rozwiązań finansowania zadań Programu (w szczególności z weryfikacji pierwotnych wartości kosztorysowych zadań po rozstrzygniętych przetargach przeprowadzanych przez instytucje podległe dysponentom), konsultowane były z jednostkami bezpośrednio realizującymi zadania. Niewymagające zmiany decyzji Ministra Finansów poddawane były akceptacji Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006.

Tabela nr 2. Wykorzystanie środków finansowych przez poszczególnych dysponentów w roku 2007.

Lp	Dysponent	Część budżetu	Kwota decyzji Ministra Finansów w złotych	Plan po zmianach w złotych	Wykonanie budżetu w złotych
1	Minister Środowiska, w tym : • RZGW Gliwice • RZGW Wrocław • RZGW Szczecin • RZGW Poznań	22	42.300.000,00 3.000.000,00 28.782.000,00 10.218.000,00 300.000,00	43.671.000,00 4.200.000,00 31.453.000,00 7.718.000,00 300.000,00	43.638.241,70 4.199.999,99 31.452.409,46 7.686.322,25 299.510,00
2	Minister Środowiska-Lasy	41	2.500.000,00	2.500.000,00	2.366.572,07
3	Wojewoda Dolnośląski, w tym: • DZMiUW • Pełnomocnik	85/02	16.300.000,00 14.300.000,00 2.000.000,00	14.929.000,00 14.300.000,00 629.000,00	10.761.408,41 10.166.669,83 594.738,58
4	Wojewoda Kujawsko -Pomorski	85/04	3.337.000,00	3.337 000,00	3.337.000,00
5	Wojewoda Lubuski	85/08	7.000.000,00	7.000 000,00	7.000.000,00
6	Wojewoda Łódzki	85/10	1.578.000,00	1.578.000,00	1.115.907,21
7	Wojewoda Opolski	85/16	4.000.000,00	4.000.000,00	3.500.000,00
8	Wojewoda Śląski	85/24	3.600.000,00	3.600.000,00	3.600.000,00
9	Wojewoda Wielkopolski	85/30	4.000.000,00	4.000.000,00	4.000.000,00
10	Wojewoda Zachodniopomorski	85/32	2.700.000,00	2.700 000,00	2.220.172,00
Część 83 Rezerwa celowa na realizację „Programu dla Odry 2006” w roku 2007			87.315.000,00	87.315.000,00	81.539.301,39
Środki niewygasające w 2007 r.					5.113.158,00
Środki niewykorzystane w 2007 r.					662.540,61
RAZEM					87.315.000,00

Ponadto w roku 2007 wydatkowano kwotę 1.929.994,00 zł, która została ujęta w wykazie środków niewygasających z końcem roku 2006 (tabela 4 *Informacji*).

Wykorzystanie w roku 2007 środków finansowych w wysokości 629.000 zł przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 (część 85/02, dział 750, rozdział 75011 § 6050) polegało na:

- zakupie rastrów topograficznych w skali 1:10 000 – województwo dolnośląskie - Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego Wydział Geodezji i Kartografii Wojewódzki Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej - 57.786,33 zł
- opłacie za udostępnienie ortofotomap celem rozpowszechnienia - Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii - 41.161,82 zł
- opłacie za udostępnienie danych cyfrowych Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii - 423.810,43 zł
- organizacji konferencji „10 lat od powodzi – perspektywy realizacji inwestycji Programu dla Odry-2006”- 6.100,00 zł

- zleceniu usługi informatycznej przystosowanie Systemu Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry do użytku publicznego – powszechny dostęp przez przeglądarkę internetową - 65.880,00 zł.

Razem wykorzystano kwotę 594.738,58 zł niewykorzystana została kwota 34.261,42 zł. Środki te zostały przewidziane do wykorzystania na zakup ortofotomap wraz ze zgodą na upublicznienie od Centralnego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (stosowny wniosek Pełnomocnika Rządu został przesłany). Przyczyną niewykorzystania była informacja otrzymana w dniu 11 grudnia 2007 r. od pracownika CODGiK w Warszawie, który powiadomił Biuro o tym, iż w roku 2007 nie ma już możliwości dokonywania zakupu ortofotomap. Od nowego roku ortofotomapy będą pozyskiwane bezpłatnie, ponieważ wykonane zostały ze środków Unii Europejskiej.

Tabela nr 3. Środki, które nie wygasają z końcem roku budżetowego tj. 2007 r.

(rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 grudnia 2007 r. w sprawie wydatków budżetu państwa, które w 2007 r. nie wygasają z upływem roku budżetowego).

Część/dział/rozdział/paragraf	Nazwa zadania	Kwota w złotych	Termin realizacji
85/02/010/01008/6510	Naprawa i modernizacja wałów w dorzeczu Odry wraz z Wartą	596.861,00	30.06.2008
	Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego	1.766.975,00	30.06.2008
85/02/010/01078/6510	Budowle regulacyjne – ochrona od powodzi zlewni Bobru	1.769.494,00	30.06.2008
85/16/010/01008/6510	„Naprawa i modernizacja wałów w dorzeczu Odry wraz z Wartą, zbiorniki i poldery w dorzeczu Odry oraz budowle regulacyjne i budowle przeciwpowodziowe w granicach województwa opolskiego”	500.000,00	30.06.2008
85/32/010/01008/6510	Realizacja programu wieloletniego „Program dla Odry-2006” - zadania ochrony przed powodzią	479.828,00	30.05.2008
RAZEM		5.113.158,00	

Środki niewykorzystane w 2007 r. 662.540,61 zł

Minister Środowiska część 22	32.758,30 zł
RZGW Gliwice	0,01 zł
RZGW Szczecin	31.677,75 zł
RZGW Wrocław	590,54 zł
RZGW Poznań	490,00 zł

Minister Środowiska część 41	133.427,93 zł
Regionalne Dyrekcje Lasów Państwowych w:	
Zielonej Górze	38 822,95 zł
Szczecinie	89 227,93 zł
Poznaniu	5377,05 zł

Wojewoda Łódzki część 85/10 462.092,79 zł

Wojewoda Dolnośląski część 85/02 34.261,59 zł

6. Finansowanie zadań „Programu dla Odry-2006” w 2007 r.

Tabela nr 4. Montaż finansowy zadań realizowanych w 2007 r. z podziałem na jednostki realizujące.

Lp.	Nazwa jednostki	Rok 2007 - nakłady [PLN]						Razem
		Budżet państwa (rezerwa celowa)*	Środki statutowe jedn. budżetowych z przeznaczeniem na zadania inwestycyjne	NFOŚiGW + WFOŚiGW = SUMA	Kredyty od instytucji finansowych (np EBI, BRRE)	Fundusze Unii Europejskiej	Inne (gminy, prywatne)	
1	2	3	4	5	6	7	8	
	[%]							
1.	Dolnośląski ZMiUW	11 366 670 zł	22 592 306 zł	5 500 000 zł	-	17 792 720 zł	-	57 251 696 zł
2.	Wielkopolski ZMiUW	4 000 000 zł	-	-	-	-	5 493 781 zł	9 493 781 zł
3.	Opolski ZMiUW	3 500 000 zł	59 302 zł	2 374 257 zł	-	6 734 712 zł	973 321 zł	13 641 592 zł
4.	Śląski ZMiUW	3 600 000 zł	-	-	-	2 814 116 zł	54 900 zł	6 469 016 zł
5.	Łódzki ZMiUW	1 845 901 zł	-	-	-	1 360 794 zł	-	3 206 695 zł
6.	Lubuski ZMiUW	7 000 000 zł	1 200 001 zł	2 074 260 zł	-	29 495 952 zł	1 298 000 zł	41 068 213 zł
7.	Kujawsko-Pomorski ZMiUW	3 337 000 zł	96 912 zł	-	-	-	-	3 433 912 zł
8.	Zachodniopomorski ZMiUW	2 220 172 zł	-	1 861 293 zł	-	-	-	4 081 465 zł
9.	RZGW Gliwice	4 200 000 zł	-	-	-	-	-	4 200 000 zł
10.	RZGW Poznań	299 510 zł	-	-	-	-	-	299 510 zł
11.	RZGW Szczecin	7 686 322 zł	-	-	-	-	-	7 686 322 zł
12.	RZGW Wrocław	31 452 409 zł	7 475 075 zł	37 006 404 zł	-	-	350 000 zł	76 283 888 zł
13.	RDLP Katowice	750 000 zł	2 150 400 zł	68 000 zł	380 000 zł	-	5 803 540 zł	9 151 940 zł
14.	RDLP Łódź	-	550 430 zł	662 640 zł	-	-	-	1 213 070 zł
15.	RDLP Poznań	344 623 zł	14 536 zł	267 000 zł	-	-	1 165 032 zł	1 791 191 zł
16.	RDLP Szczecin	260 772 zł	-	-	-	-	28 549 zł	289 321 zł
17.	RDLP Zielona Góra	261 177 zł	539 823 zł	10 000 zł	-	-	686 900 zł	1 497 900 zł
18.	RDLP Wrocław	750 000 zł	2 576 100 zł	1 445 000 zł	-	-	6 995 100 zł	11 766 200 zł
19.	Pełnomocnik	594 739 zł	-	-	-	-	-	594 739 zł
	Razem:	83 469 295 zł	37 254 885 zł	51 268 854 zł	380 000 zł	58 198 294 zł	22 849 124 zł	253 420 453 zł

* wykonanie rezerwy celowej wraz ze środkami niewygasającymi z 2006 roku

Wykres nr 1. Struktura nakładów na „Program dla Odry-2006” wg źródeł finansowania w roku 2007.

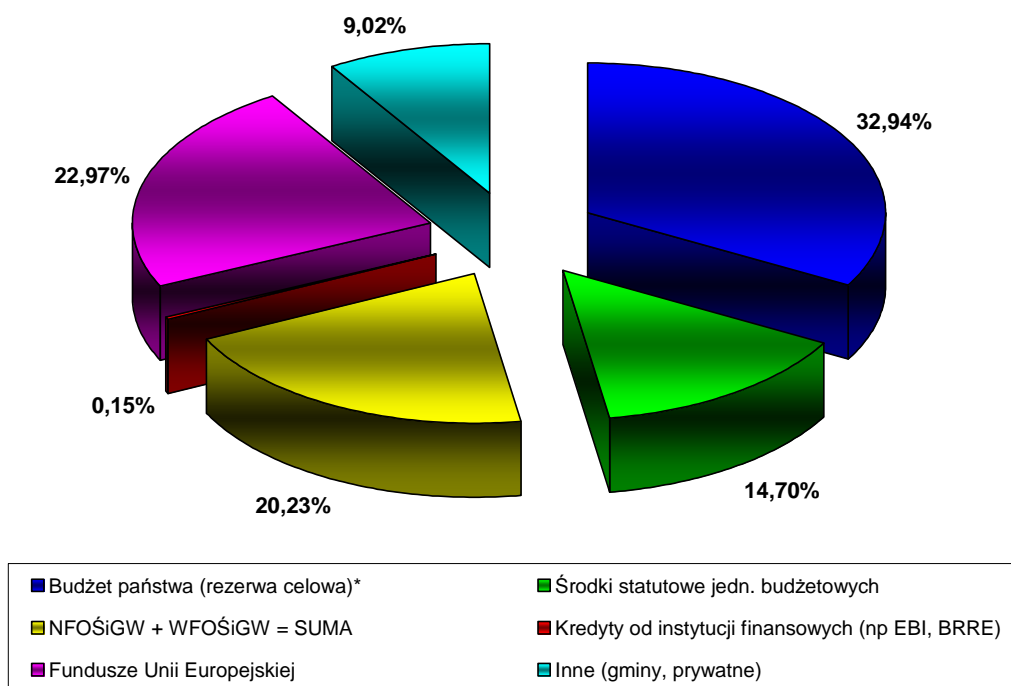


Tabela nr 5. Struktura nakładów na „Program dla Odry – 2006” wg źródeł finansowania roku 2007 z podziałem na komponenty.

Komponenty	Budżet państwa (rezerwa celowa)*	Środki statutowe jedn. budżetowych z przeznaczeniem na zadania inwestycyjne	NFOŚiGW + WFOŚiGW = SUMA	Kredyty od instytucji finansowych (np EBI, BRRE)	Fundusze Unii Europejskiej	Inne (gminy, prywatne)	Razem 2007r.
1	2	3	4	5	6	7	8
[%]	14,98%	19,96%	16,04%	0,97%	39,27%	8,78%	100,00%
I Lasy	2 366 572 zł	5 831 289 zł	2 452 640 zł	380 000 zł	- zł	14 679 122 zł	25 709 623 zł
II Oczyszczalnie ścieków		73 983 675 zł	38 160 908 zł	5 034 808 zł	160 695 972 zł	26 076 400 zł	303 951 763 zł
III Budowle regulacyjne	45 842 445 zł	25 092 586 zł	40 666 100 zł	- zł	25 016 895 zł	474 900 zł	137 092 927 zł
IV Budowle przeciwpowodziowe	30 129 398 zł	4 113 058 zł	6 288 820 zł	- zł	19 197 417 zł	7 695 102 zł	67 423 795 zł
V Zagospodarowanie przestrzenne	2 099 238 zł	- zł	- zł	- zł	- zł	- zł	2 099 239 zł
VI Ochrona przyrody		- zł	- zł	- zł	- zł	- zł	- zł
VII Monitoring przeciwpowodziowy		- zł	- zł	- zł	- zł	- zł	- zł
VIII Odbudowa i modernizacja wałów	3 031 642 zł	2 217 952 zł	1 861 293 zł	- zł	13 983 982 zł	- zł	21 094 869 zł
Razem:	83 469 295 zł	111 238 560 zł	89 429 762 zł	5 414 808 zł	218 894 266 zł	48 925 524 zł	557 372 216 zł

* wykonanie rezerwy celowej wraz ze środkami niewygasającymi z 2006 roku

Tabela nr 6. Efekty rzeczowe zadań realizowanych w 2007 r.

Rodzaje zadań	Efekty rzeczowe	Jedn. miary
Regulacje rzek, potoków, cieków	127,52	km
Modernizacja przepompowni	3	szt.
Naprawa i modernizacja wałów	13,6	km
Zbiornik retencyjny Włodzienin	1	szt.
Remont jazu na rzece Ścinawce Niemodlińskiej	1	szt.
Szandorowe przejścia	1	szt.
Budowle rzeczne	9	szt.
Budowa ściany przeciwpowodziowej	0,955	km
Mała retencja (j. Wielgie i Kanał Kołoment)	507,8	tys. m ³
Melioracje leśne	101,02	km
Zbiorniki małej retencji leśnej	45	szt.
Zalesienia	932,61	ha
Odbudowa struktury drzewostanów	4948,68	ha

7. Umowa z Bankiem Światowym i Bankiem Rozwoju Rady Europy

W dniu 11 maja 2007 r. z inicjatywy Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji została podpisana umowa pomiędzy Rządem Rzeczypospolitej Polskiej i Bankiem Światowym na sfinansowanie dwóch najważniejszych zadań ujętych w „Programie dla Odry-2006”: Zbiornik Racibórz Dolny oraz Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego. Wartość pożyczki wynosi 345 mln euro (Bank Rozwoju Rady Europy – 204,9 mln euro, Bank Światowy – 140,1 mln euro), natomiast całkowita wartość planowanej inwestycji wynosi ponad 505 mln euro.

Nadzór nad realizacją zadania sprawuje Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

8. System Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry (SIPDO)

SIPDO to system informatyczny wspomagający zarządzanie realizacją zadań „Programu dla Odry-2006”. Służyć ma on zarządzaniu zadaniami, projektami, inwestycjami, których realizacja wiąże się pośrednio lub bezpośrednio z działalnością Pełnomocnika.

Ponadto SIPDO ma również:

- integrować i usprawniać wymianę informacji między podmiotami i instytucjami związanymi z dorzeczem Odry. System ma mieć charakter rozległy i stać się platformą wymiany informacji o Odrze,
- ułatwić przygotowania polskiej części zlewni Odry do integracji z pozostałymi częściami zlewni w ramach współpracy międzynarodowej zgodnie z wymogami Dyrektywy Wodnej Unii Europejskiej,

- popularyzować regiony leżące w obszarze dorzecza i promowanie lokalnych wartości kulturowych, historycznych, turystycznych czy przyrodniczych,
- popularyzować i promować rozwiązania GIS,
- edukować społeczeństwo za pośrednictwem sieci internet.

Od 2004 r. funkcjonował autoryzowany dostęp do SIPDO. Dostęp taki uzyskali m.in.: Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Warszawie, Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Warszawie, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu, Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu, Międzynarodowa Komisja Ochrony Odry przed Zanieczyszczeniem. W dniu 20 grudnia 2007 r. System Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry, po uzyskaniu wymaganej prawem zgody Głównego Geodety Kraju oraz Ministra Obrony Narodowej (właściciele praw autorskich do części danych systemu), został upubliczniony użytkownikom internetu. Obecnie trwają prace dotyczące m.in. aktualizacji danych o inwestycjach w Systemie.

9. Zadania realizowane w 2007 r.

W roku 2007 wszystkie zadania z „Programu dla Odry – 2006” objęte zostały przepisami związanymi z Naturą 2000. Ponadto każdy projekt przedsięwzięcia, który potencjalnie mógł oddziaływać bezpośrednio lub pośrednio na obszar sieci Natura 2000 podlegał postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. 257 poz. 2573 z dnia 9 listopada 2004).

Dla zadań, dla których obowiązek sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko mógł być wymagany bądź w przypadku gdy zmiany dokonywane na obiektach były kwalifikowane jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko sporządzano raporty oddziaływania na środowisko oraz uzyskiwano decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

Przy realizacji inwestycji dla zminimalizowania negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze wszystkie prace hydrotechniczne były prowadzone zgodnie z zaleceniami zawartymi w raportach oddziaływania na środowisko oraz decyzjach środowiskowych z uwzględnieniem optymalnych terminów dla rozrodu i rozwoju fauny i flory tych obszarów oraz ograniczono prowadzenie prac tylko do obszaru niezbędnego do wykonania danego zadania.

W roku 2007 zakończono realizację między innymi następujących zadań:

- ***Zacisze-Zalesie - modernizacja wału Kanału Powodziowego na odcinku Mosty Jagiellońskie-Mosty Swojczyckie we Wrocławiu***

W czerwcu 2007 r. zakończono zadanie pn. „Zacisze – Zalesie - modernizacja wału Kanału Powodziowego na odcinku Mosty Jagiellońskie - Mosty Swojczyckie, m. Wrocław” realizowane w latach 2005-2007 przez Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu. W uroczystym odbiorze zadania i otwarciu wału udział wzięli Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006. Zadanie wchodzi w skład inwestycji „Ochrona od powodzi Wrocławia”, która została imiennie ujęta w załączniku nr 3 do ustawy z dnia 6 lipca 2001r o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry-2006”. Efektem prac jest

modernizacja i przebudowa 2,7 km wału przeciwpowodziowego wraz z towarzyszącą mu infrastrukturą techniczną (uszczelnienie korpusu wału, podwyższenie i poszerzenie korony wału, wykonanie dróg eksploatacyjnych na czas powodzi i remontów wzdłuż wału, przystosowanie korony wału do ruchu pieszego).

Realizacja zadania podniesie poziom bezpieczeństwa i ochrony od powodzi Wielkiej Wyspy. Wartość kosztorysowa wynosiła 4,74 mln zł, do końca 2006 r. wydatkowano środki pochodzące z rezerwy „Programu dla Odry– 2006” w wysokości 4,6 mln zł, co stanowi 97,1 % wartości całej inwestycji. Oddany odcinek 2,7 km kończy zadanie ochrony od powodzi wrocławskiej Wielkiej Wyspy przez modernizację wału okrężnego.

- ***Zabezpieczenie przeciwpowodziowe m. Wleń, gm. Wleń (woj. dolnośląskie)***

W dniu 15 czerwca 2007 r. nastąpił odbiór zadania „Zabezpieczenie przeciwpowodziowe miast Wleń”, którego inwestorem był Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu Oddział w Lwówku Śląskim. Miasto Wleń pod względem powodziowym należy do najbardziej zagrożonych na terenie Dolnego Śląska. Cyklicznie, w odstępach 10–15 lat wody rzeki Bóbr zalewają miasto. Jedynym realnym sposobem zabezpieczenia przed powodzią jest budowa obwałowań. W związku z tym, że opracowana ocena ekonomicznej efektywności inwestycji wykazała, że wysokość strat spowodowana powodzią znacznie przekracza nakłady przewidziane na zabezpieczenie miasta Wleń przed powodzią, zdecydowano o włączeniu budowy obwałowań miasta Wleń do finansowania ze środków „Programu dla Odry-2006” w ramach komponentu budowy regulacyjne (ochrona od powodzi zlewni Bobru oraz Bystrzycy).

Zakres inwestycji obejmował:

- pogłębienie dna koryta rzeki Bóbr w rejonie mostu sklepionego na dł. 307 mb,
- wykonanie umocnień stopy i skarpy koryta rzeki Bóbr o łącznej długości 1180 mb,
- wykonanie wałów przeciwpowodziowych o maksymalnej wysokości 3,9 m na łącznej długości 2.951 mb,
- wykonanie pięciu przepompowni wód deszczowych i dobudowa zamknięć klapowych na wylotach kolektorów deszczowych.

Łączna wartość zadania wyniosła 15,7 mln zł, w tym ok. 12 mln z rezerwy celowej „Programu dla Odry-2006”.

- ***Zabezpieczenie przeciwpowodziowe miasta Nowa Sól w rejonie basenu portowego - budowa ściany przeciwpowodziowej – gm. Nowa Sól (woj. lubuskie)***

W dniu 12 października 2007 r. w Nowej Soli odbył się odbiór zadania współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w Ramach Programu INTERREG IIIA Polska (Województwo Lubuskie)–Kraj Związkowy Brandenburgia, Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze oraz rezerwy celowej „Programu dla Odry-2006”.

Przedmiotem projektu była budowa urządzeń zabezpieczenia przeciwpowodziowego o łącznej długości 955 m chroniących tereny południowo-zachodniej części miasta przed wylewami Odry. Na realizację zadania Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 przeznaczył kwotę w wysokości 1,2 mln zł. Całkowity koszt zadania to 9,36 mln zł, z tego nakłady na roboty budowlano-modernizacyjne wyniosły 8,53 mln zł.

- ***Ochrona od powodzi Opola – Kanał Młynówki (woj. opolskie)***

W październiku 2007 r. odbyło się przekazanie do rozruchu Kanału Młynówki w Opolu-ostatniej inwestycji realizowanej w ramach zadania pn. *Zabezpieczenie przeciwpowodziowe miasta Opola*, ujętego w załączniku nr 3 do ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Program dla Odry-2006”. Młynówka przepływa przez tereny miejskie, gdzie wąska i liczna zabudowa nie pozwalała na budowę bulwarów ochronnych, bądź podwyższenie obwałowania.

W związku z tym zadanie realizowane przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu polegało na zwiększeniu przepustowości powodziowej koryta rzeki Odry na odcinku miejskim, z jednoczesnym jej wyłączeniem w czasie wezbrań powodziowych w celu zabezpieczenia przed wielkimi wodami Wyspy Pasieka oraz centrum miasta. Kanał Młynówka w Opolu pozwoli na przepuszczenie fali powodziowej o przepływie 150 m³/s. Budowa Kanału Młynówki w Opolu jest jedną z najważniejszych inwestycji (oprócz zrealizowanych już budowy Kanału Ulgi w Opolu oraz modernizacji lewo i prawostronnego obwałowania rzeki Odry) zamykających problem zabezpieczenia od powodzi miasta Opola. Wartość zadania Budowa Kanału Młynówki w Opolu wyniosła 53,4 mln zł. Inwestycja ta była dofinansowywana z „Programu dla Odry - 2006” od 2003 r. Suma wydatkowanych na inwestycję środków z rezerwy celowej Programu w latach 2003 - 2007 wyniosła około 36,7 mln zł.

Zakres inwestycji:

- budowa budowli zamykającej na wlocie Młynówki wraz z obiektami towarzyszącymi,
- budowa budowli zamykającej na wylocie Młynówki w formie bramy przeciwpowodziowej z wrotami wsporczymi wraz z obiektami towarzyszącymi,
- przebudowa jazu sektorowego na Odrze w Opolu wraz z wymianą zamknięć na kłapy z napędem hydraulicznym,
- przebudowa i udrożnienie powodziowe Odry w Opolu,
- budowa wału i bulwarów ochronnych wzdłuż Odry,
- remont odtworzeniowy śluzy żeglujowej na Młynówce,
- remont modernizacyjny jazu przy śluzie na Młynówce wraz z wykonaniem przęsła zamykanego kłapy.

- ***Polder Kotowice etap I - wały Siechnice Groblice, gm. Święta Katarzyna (woj. dolnośląskie)***

W dniu 15 listopada 2007 r. Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 wziął udział w uroczystości odbioru inwestycji pn. *Polder Kotowice-etap I-wały Siechnice-Groblice, gm. Święta Katarzyna*. Zadaniem tej inwestycji jest ochrona przed wylewami powodziowymi rzeki Odry i Oławy na tereny Wrocławia, zlokalizowanymi na lewym brzegu Odry, a także miejscowości Siechnice, Groblice i Radwanice. Polder Kotowice jest jednym z zadań realizowanych w ramach przedsięwzięcia inwestycyjnego pn. *Modernizacja Wrocławskiego Węzła Wodnego*. Jego głównym celem jest modernizacja istniejącego systemu obwałowań w dolinie Odry (obwałowanie lewobrzeżne rzeki Odry powyżej m. Wrocławia), zwiększenie przepustowości rzeki Odry i kanałów tworzących Wrocławski Węzeł Wodny oraz podniesienie gwarancji bezpiecznego przeprowadzenia fali powodziowej przez Wrocław.

Inwestorem zadania realizowanego w latach 2003 – 2007 był Dolnośląski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych we Wrocławiu. Efektem prac jest podwyższenie istniejącego oraz budowa nowego obwałowania na odcinku

4,7 km. Wykonano rowy opaskowe i odwadniające wraz z budowlami. Przebudowano drogę powiatową oraz dokonano przełożenia rurociągu wodociągowego i linii telekomunikacyjnej.

Całkowita wartość kosztorysowa zadania w wyniosła–29, 3 mln zł. Do końca 2007 r. na zadanie z rezerwy celowej wydatkowano środki w wysokości 23,1 mln zł.

10. Informacja o stanie realizacji wniosków pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli

Najwyższa Izba Kontroli w roku 2006 przeprowadziła kontrolę w Dolnośląskim Urzędzie Wojewódzkim we Wrocławiu realizacji programu wieloletniego „Program dla Odry-2006” w zakresie zabezpieczenia przeciwpowodziowego w latach 2002-2006. Ustalenia wraz z wnioskami pokontrolnymi zawarte zostały w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11 września 2006 r. Pełnej odpowiedzi na powyższe udzielił ówczesny Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 w piśmie Nr PO.III.0717/4/2006 z dnia 4 grudnia 2006 r.

Jednak wobec zmian, jakie nastąpiły po tej dacie, konieczne wydaje się ponowne odniesienie do poszczególnych zaleceń:

Ad. 1. tj. Podjęcie działań w celu powołania składu Prezydium Komitetu Sterującego w oparciu o kryteria określone w art. 5 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu wieloletniego „ Program dla Odry-2006”.

Zalecenie zostało zrealizowane. Aktualny skład Komitetu Sterującego ustalony został zgodnie z art. 5 przywołanej ustawy, tzn. w jego skład wchodzi wszyscy prawem wymagani przedstawiciele.

Swoje pierwsze posiedzenie w takim składzie Komitet odbył w dniu 3 czerwca 2008 r.

Ad. 2., tj. Uchwalenie regulaminu pracy Komitetu Sterującego i przedłożenie celem zatwierdzenia Prezesowi Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu programu „Program dla Odry-2006”, którego zapisy m.in. zapewnią regularny tryb pracy Prezydium Komitetu Sterującego, jak i samego Komitetu oraz właściwe dokumentowanie pracy.

Zalecenie zrealizowane. W dniu 3 czerwca 2008 r. Komitet Sterujący podjął Uchwałę Nr I /2008 przyjmującą regulamin pracy Komitetu Sterującego „Programu dla Odry-2006”. Uchwałę wraz z regulaminem przekazano w dniu 6 czerwca 2008 r. Prezesowi Rady Ministrów do zatwierdzenia.

Ad. 3., tj. Zapewnienie właściwej i stabilnej organizacji pracy Biura z uwzględnieniem przepisów zawartych w Statucie i Regulaminie Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego, dotyczących funkcjonowania kierownictwa i komórek organizacyjnych DUW.

Od strony organizacyjnej zalecenie zostało praktycznie zrealizowane.

Kierując się koniecznością usprawnienia pracy Biura Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006, Wojewoda Dolnośląski Zarządzeniem Nr 412 z dnia 27 grudnia 2007 r., wprowadził zmiany w Statucie Dolnośląskiego Wojewódzkiego polegające m.in. na włączeniu dotychczasowego Biura w strukturę Wydziału Środowiska i Rolnictwa, nadając mu nazwę Wydział Środowiska i Programu Odra. Zarządzenie weszło w życie w dniu 5 marca 2008 r. W IV kwartale 2007 r. rozpoczęło się również kadrowe wzmocnienie zespołu do Spraw Programu dla Odry-2006 przez pozyskanie specjalistów z zakresu finansów publicznych, znajomości procesów

inwestycyjnych i kontroli ich przebiegu oraz budownictwa wodnego. W wyniku tych zmian, Oddział Programu dla Odry w 2008 r. pracował będzie w składzie ośmioosobowym. Niewykluczone są także dalsze przyjęcia pracowników.

Ad. 4, tj. Podjęcie działań w celu realizacji obowiązku terminowego i rzetelnego przedstawiania Radzie Ministrów analiz, ocen i wniosków z zakresu zadań Pełnomocnika oraz sprawozdań z działalności Pełnomocnika.

Zalecenie w trakcie realizacji.

W związku z tym, że zawarty w ustawie termin przedstawienia Sejmowi *Informacji* o realizacji zadań „Programu dla Odry-2006” (31 marca) jest praktycznie niemożliwy do spełnienia, Pełnomocnik Rządu rozpoczął już w 2006 r. procedurę nowelizacji ustawy o ustanowieniu „Programu dla Odry-2006”, polegającą na zmianie terminu na 30 czerwca. Aktualnie, projekt ustawy o zmianie przedmiotowej ustawy we wnioskowanym przez Pełnomocnika zakresie został wniesiony do Sejmu.

Ad. 5, tj. Zweryfikowanie poziomu nakładów na realizację zadań Programu do kwot mających uzasadnienie w założeniach określonych w ustawie z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu Programu „Program dla Odry-2006” oraz we Wstępnym Studium Wykonalności Programu.

Weryfikacja taka została przeprowadzona i jest zamieszczona w tabelach nr 11, 12 i 13 *Informacji o realizacji zadań „Programu dla Odry-2006” w roku 2007*. Koszty zadań i inwestycji dla lat 2002-2007 zostały oszacowane na podstawie wskaźników średniorocznych wzrostów cen inwestycyjnych (wskaźnik rewaloryzacji cen) podawanych corocznie przez Ministra Finansów.

Ad.6, tj. Podjęcie starań dla zabezpieczenia realizacji zadań określonych w załączniku nr 3 do ustawy z dnia 6 lipca 2001 r. o ustanowieniu zgodnie z harmonogramem Programu „Program dla Odry-2006”.

Zalecenie jest i będzie realizowane, m.in. przez:

- zabiegi zmierzające do uchwalenia przez Sejm RP rezerwy celowej w wysokości niwelującej przynajmniej brak jej przyznania w roku 2002,
- współpracę z Biurem Koordynacji Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry koordynującym wykorzystanie 505 mln euro (w tym 345 mln euro pożyczki udzielonej przez Bank Światowy oraz Bank Rozwoju Rady Europy) na realizację Zbiornika Racibórz oraz modernizację Wrocławskiego Węzła Wodnego,
- współpracę z Narodowym oraz Wojewódzkimi Funduszami Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w zakresie wykorzystania ich środków statutowych oraz Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko”,
- współpracę z głównymi inwestorami w zakresie wyboru zadań i przedsięwzięć spełniających cele i oczekiwania Programu,
- wykorzystanie Systemu Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry dla monitorowania przebiegu zadań na terenie dorzecza Odry.

Ad. 7, tj. Prowadzenie działań dla pozyskiwania środków finansowych na realizację „Programu dla Odry-2006” ze źródeł pozabudżetowych, zgodnie ze wskazaniami zawartymi w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 6 lipca 2001 r.

Pełnomocnik Rządu zalecenie to traktuje jako działanie ciągle ukierunkowane z jednej strony na rozpoznanie potencjalnych pozabudżetowych źródeł wspomagania zadań Programu, a z drugiej na zachęcaniu podmiotów je realizujących do korzystania z tych możliwości.

Są to środki Programu Operacyjnego „Infrastruktura i Środowisko” oraz Regionalnych Programów Operacyjnych. Nadal dostępne są środki NFOŚiGW oraz funduszy wojewódzkich. Uruchamiane są także środki Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Rzeki Odry na realizację zbiornika Racibórz oraz modernizację Wrocławskiego Węzła Wodnego. Pełnomocnik będzie aktywizował inwestorów do przygotowywania stosownych aplikacji.

Ad. 8, tj. Ustalenie planu rzeczowo-finansowego oraz harmonogramu działań podejmowanych w ramach Programu, zgodnie z § 2 pkt 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 marca 2002 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006.

Ustalenia kontroli w tym zakresie wskazują w zasadzie na konieczność nowelizacji ustawy o ustanowieniu Programu. Obecny Pełnomocnik Rządu, dzieląc te ustalenia podjął już konkretne działania w tym kierunku. Komitet Sterujący Programu, w zaktualizowanym składzie, na swym posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2008 r. zaakceptował propozycję powołania zespołu do przeprowadzenia nowelizacji „Programu dla Odry-2006” oraz jako tego konsekwencję-nowelizację ustawy. Przewodniczącym Zespołu został Profesor Janusz Zaleski.

Ad. 9, tj. Przeprowadzanie-przed podjęciem decyzji o powierzaniu w drodze umowy wykonania planowanych zadań-stosowanych analiz ukierunkowanych na określenie stopnia ich przydatności i wykorzystania do realizacji „Programu dla Odry-2006” oraz na możliwość realizacji tych zadań w ramach obowiązków służbowych pracowników Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu. Wylimitowanie przypadków zlecenia tych samych zadań różnym podmiotom.

Zalecenie przyjęto do realizacji.

Ad. 10, tj. Podjęcie działań mających na celu ograniczenie negatywnych skutków podpisania umowy z dnia 14 kwietnia 2004 r. na opracowanie kompleksowej dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zbiornika Kamieniec Ząbkowicki.

Realizując powyższe zalecenie Pełnomocnik Rządu w dniu 30 czerwca 2006 r. wystąpił do Wiceprezesa Rady Ministrów Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z wnioskiem dotyczącym m.in. odstąpienia od umowy w trybie art. 635 K.c. W odpowiedzi z dnia 25 sierpnia 2006 r. Wiceprezes Rady Ministrów wskazał, iż przed dokonaniem rozstrzygnięcia co do sposobu rozwiązania umowy na kompleksowe opracowanie dokumentacji projektowo-kosztorysowej dla zbiornika Kamieniec Ząbkowicki, należy skierować do Prokuratury Generalnej wystąpienie o udzielenie w tym przedmiocie stosownej opinii.

Niezależnie od tego, w wyniku już wcześniej podjętych czynności, w dniu 10 sierpnia 2006 r., Pełnomocnik Rządu przedłożył Prezesowi Prokuratury Generalnej Skarbu Państwa wniosek o wniesienie powództwa

o stwierdzenie nieważności umowy z dnia 14 kwietnia 2004 r. Zgodnie bowiem z przepisem art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 8 lipca 2005 r. o Prokuraturii Generalnej Skarbu Państwa zastępstwo Prokuraturii jest obowiązkowe, jeżeli wartość przedmiotu spraw przewyższa kwotę 1 000 000 zł. Prokuratura Generalna w dniu 29 września 2006 r. wydała szczegółową analizę możliwych scenariuszy rozwiązania, odstąpienia lub unieważnienia umowy. W wyniku tych działań w dniu 19 października 2006 r. dokonano skutecznego odstąpienia od umowy z dnia 14 kwietnia 2004 r.

Jednocześnie, na podstawie zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa złożonego przez Wojewodę Dolnośląskiego, w dniu 2 listopada 2005 r. Prokuratura Rejonowa wszczęła dochodzenie w sprawie przekroczenia uprawnień przez Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 w okresie od marca 2003 r. do czerwca 2004 r. przez niedopełnienie obowiązków wynikających z naruszenia przepisów ustawy o zamówieniach publicznych, tj., czyn z art. 231 § 1 K.k. W chwili obecnej sprawę prowadzi Prokuratura Okręgowa we Wrocławiu.

Podjęcie decyzji o odstąpieniu w trybie art. 644 K.c. w dniu w dniu 12 października 2006 r. umożliwiło wystąpienie z wnioskiem do Ministra Finansów o dokonanie zmiany w rezerwie celowej budżetu państwa w części 85/02 i przeniesienie całej kwoty przewidzianej na realizację umowy w roku 2006 na zadania inwestycyjne realizowane w ramach „Programu dla Odry-2006”. W dniu 13 października 2006 r. decyzją Ministra Finansów przeniesiono łącznie kwotę 14 994 000 zł na zadania Ministra Środowiska, w tym 12 000 000 zł na budowę przeciwpowodziowe w zlewni rzek: Nysa Kłodzka, Bóbr z Kwisą, Bystrzyca i Kaczawa oraz 2 994 000 zł na zadanie inwestycyjne Zbiornik Racibórz, z przeznaczeniem na wykupy gruntów we wsiach Nieboczowy i Ligota Tworkowska.

Ad. 11, tj. Wdrożenie zrealizowanych opracowań związanych z Programem dla Odry-2006, po pozytywnym zweryfikowaniu ich przydatności, w tym udostępnienie Systemu Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry wszystkim podmiotom realizującym Program.

Po uzyskaniu wymaganej prawem zgody Głównego Geodety Kraju (zgoda z dnia 7 maja 2007 r.) oraz Ministra Obrony Narodowej (zgoda z dnia 3 kwietnia 2007 r.), uiszczeniu opłaty w wysokości 464.972,25 zł Centralnemu Ośrodkowi Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej oraz Marszałkowi Województwa Dolnośląskiego 57 651,15 zł, przeprowadzeniu procedury przetargowej, dnia 20 grudnia 2007 r. został upubliczniony w Internecie pod adresem www.programodra.pl/sipdo_public System Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry (SIPDO), stanowiący narzędzie informatyczne wspomagające prace przy realizacji „Programu dla Odry-2006”.

Tabela nr 7. Wykaz podmiotów, które mają dostęp do wersji prototypowej SIPDO.

<i>UŻYTKOWNIK ID</i>	<i>NAZWA</i>	<i>INSTYTUCJA</i>	<i>DATA UDOŚTĘPNIENIA</i>
35	<i>epachniewicz.codgik</i>	<i>Centralny Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej</i>	<i>09-się-2004 02:31:16 PM</i>
54	<i>rzgw.wroclaw</i>	<i>RZGW Wrocław</i>	<i>08-paź-2004 10:22:37 AM</i>
55	<i>imgw.warszawa</i>	<i>IMGW Warszawa</i>	<i>08-paź-2004 10:22:37 AM</i>
56	<i>zmiuw.wroclaw</i>	<i>ZMiUW Wrocław</i>	<i>08-paź-2004 10:22:37 AM</i>
58	<i>pniecznanski</i>	<i>WWF</i>	<i>23-sty-2007 10:39:30 AM</i>
94	<i>mkoopz</i>	<i>Międzynarodowa Komisja Ochrony Odry przed Zanieczyszczeniami</i>	<i>01-kwi-2005 12:27:29 PM</i>
200	<i>srodirolduw</i>	<i>Wydział Środowiska i Rolnictwa DUW</i>	<i>26-kwi-2007 01:38:05 PM</i>
210	<i>zarzkryz</i>	<i>Wydział zarządzania Kryzysowego DUW</i>	<i>13-wrz-2007 10:31:45 AM</i>

Aktualnie, na stronie głównej Programu (www.programodra.pl/ramka.htm) po lewej stronie w dziale „Informacje” znajduje się link do głównej strony SIPDO, która zawiera charakterystykę systemu.

Na przedmiotowej stronie (http://www.programodra.pl/sipdo_public) znajduje się przycisk, po kliknięciu którego można przejść do głównego systemu mapowego SIPDO.

Dostęp do SIPDO ma każdy użytkownik Internetu.

Dnia 17 czerwca br. wysłano do jednostek realizujących zadania Programu dla Odry-2006 pismo nr SPO.II.PŚ.0717/22/2008 z dnia 16 czerwca 2008 r. informujące o fakcie udostępnienia Systemu w Internecie.

Do realizacji przyjęto zalecenia zawarte w punktach 12-14, tj.

12. Uwzględnienie w toku prowadzonych postępowań o zamówienia publiczne wszystkich wymogów prawnych, określonych w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. Nr 19, poz. 177 ze zm.) oraz w przepisach wykonawczych, w szczególności dotyczących zawierania umów po rozpatrzeniu odwołań od odrzuconych protestów (art. 182 ust. 1 i 2), wyceny zadania przed przystąpieniem do wyboru jego wykonawcy (art. 32 ust. 1), stosowania wzorów dokumentów zgodnych z Zarządzeniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 29 grudnia 1994 r. (M.P. z 1995 r. Nr 1, poz. 12) oraz zatwierdzenia protokołów z postępowania o zamówienie publiczne przez zamawiającego.

13. Dochowanie wymogu uzgadniania-w myśl § 46 Regulaminu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu-wszystkich projektów umów z wydziałami: Finansów i Budżetu oraz Kontroli i Nadzoru.

14. Wylimitowanie nieprawidłowości i uchybień powstających na etapie realizacji zadań, m.in. przez planowanie wydatków na realizację zadań w poszczególnych latach na poziomie odpowiadającym faktycznym potrzebom, protokolarne, określone datą przyjmowanie przedmiotu umowy, wypłatę poszczególnych części wynagrodzenia wykonawcy wyłącznie za usługi zrealizowane, po zatwierdzeniu wykonania umowy pod względem merytorycznym przez upoważnionych pracowników Urzędu, stosownie do stopnia wykonania zadania a ostatniej części –po całkowitym wykonaniu zadania i dokonaniu koniecznych uzupełnień oraz zwalnianie finansowego zabezpieczenia umowy po pełnym uwzględnieniu uwag zamawiającego.

Ad. 15, tj. Podjęcie starań o zwrot przez Spółkę Computerland-wykonawcę Systemu Informacji Przestrzennej Dorzecza Odry-nienależnie zapłaconej kwoty za czynności wykonane przez DUW, za modernizację sieci LAN na potrzeby Biura Pełnomocnika Rządu ds. Programu dla Odry-2006 w wysokości 14 030 zł. Kontynuacja starań o wykonanie przez wykonawcę jego obowiązków polegających na uwzględnieniu w Systemie uwag zgłoszonych przez Urząd oraz na przeprowadzeniu brakujących szkoleń z zakresu obsługi Systemu.

W dniu 4 października 2006 r. Pełnomocnik Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 wystąpił do firmy ComputerLand z wezwaniem do zapłaty 14 030 zł wraz z należnymi odsetkami. Ponadto, Pełnomocnik wniósł o przeprowadzenie objętych umową, dotychczas niezrealizowanych szkoleń, wydanie certyfikatów oraz dostarczenie danych o zagrożeniu powodziowym wodą 1%.

W wyniku podjętych działań w dniu 31 października 2006 r. na rachunek Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego wpłynęła kwota 14 030 zł wraz z odsetkami w kwocie 10 654 zł (razem 24 684 zł).

Dnia 25 września 2006 r. wystąpiono do Dyrektora RZGW we Wrocławiu z prośbą o udostępnienie danych przestrzennych największych historycznych powodzi oraz stref zagrożonych przepływem maksymalnym rocznym o prawdopodobieństwie wystąpienia raz na 100 lat (Q=1%).

W odpowiedzi Pełnomocnik Rządu w dniu 23 października 2006 r. otrzymał żądane mapy cyfrowe z zasięgami zalewów dla obszarów Kotliny Kłodzkiej. Dane te zostały przekazane wykonawcy w celu ich przygotowania i włączenia do SIPDO. Zadanie to zostało wykonane i odebrane 27 października 2006 r.

Zaległe szkolenia odbyły się w siedzibie DUW w dniu 16 listopada 2006 r.

Ad. 16, tj. Wyegzekwowanie od 9 wykonawców projektu badawczego pn. „Ocena stanu ekologicznego Jeziora Turawskiego w celu opracowania działań na rzecz jego poprawy” (z wyłączeniem Uniwersytetu Wrocławskiego), należnych kar umownych za nieterminowe przekazanie wykonawcy przedmiotu zamówienia w łącznej ustalonej w czasie kontroli wysokości 2.045,55 zł.

Po przystąpieniu do realizacji powyższego zalecenia, w dokumentacji Biura odnalezione zostały następujące pisma:

- z dnia 3 listopada 2004 r., w którym zamawiający pismem znak PO.II.0717/JT/2004 wyznaczył na dzień 17 grudnia 2004 r. termin spotkania podsumowującego projekt badawczy wraz z odbiorem prac,
- z dnia 14 grudnia 2004 r. (tj. na dzień przed umownym terminem odbioru opracowań), w którym Pracownia Usług Geologicznych WRO-MIN Instytut Nauk Geologicznych Uniwersytetu Wrocławskiego Koordynator Projektu, poinformowała o gotowości odbioru dokumentacji „Ocena stanu ekologicznego

Jezióra Turawskiego w celu opracowania działań na rzecz jego poprawy”, zgodnie z §11 pkt 1 umowy nr 1/PO/B/2003,

- protokół zdawczo-odbiorczy robót końcowych.

Wobec powyższego podjęto decyzję o odstąpieniu od naliczania kar za nieterminowe przekazanie przedmiotu zamówienia. Termin odbioru wyniknął bowiem z woli zamawiającego i był niezawiniony przez wykonawcę.

Ad. 17. tj. Wyegzekwowanie od ITC-wykonawcy projektu badawczego pn. „Ocena stanu ekologicznego Jeziora Turawskiego w celu opracowania działań na rzecz jego poprawy” przedstawienia tego opracowania w języku polskim.

Z analizy dokumentacji dotyczącej zawarcia umów o prace badawcze pn. „Ocena stanu ekologicznego Jeziora Turawskiego w celu opracowania działań na rzecz jego poprawy”, a w szczególności umowy zawartej pomiędzy Pełnomocnikiem Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006 a holenderską firmą ITC-International Institute for Aerospace Survey and Earth Science-Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Programu dla Odry-2006” zwróciło się do Wydziału Prawnego i Nadzoru Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego z prośbą o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie:

„Na jakiej podstawie prawnej zagraniczny wykonawca (w tym przypadku holenderska firma świadcząca naukowe usługi badawczo-rozwojowe) ma obowiązek przetłumaczenia swojego opracowania również na język polski w sytuacji, gdy warunek ten nie został zapisany w umowie dotyczącej tego opracowania, a przedmiot umowy został przedłożony i przyjęty w języku angielskim, który jest językiem powszechnie stosowanym w międzynarodowym środowisku naukowym?”

Wydział Prawny i Nadzoru DUW we Wrocławiu dokonując oceny treści zawartej umowy pomiędzy stronami, trybu jej zawarcia oraz biorąc pod uwagę przepisy ustawy o języku polskim wydał opinię, w której stwierdził, iż nie ma instrumentów prawnych, które mogłyby narzucić taki obowiązek z urzędu. W rozdziale 2 pt. Ochrona prawna języka polskiego w życiu publicznym ustawa stanowi: podmioty wykonujące zadania publiczne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej dokonują wszelkich czynności urzędowych oraz składają oświadczenia woli w języku polskim, chyba, że szczególne przepisy stanowią inaczej (art. 5 ustawy). Natomiast zgodnie z art. 11 pkt 4 cytowanej ustawy przepisy art. 5-10 nie dotyczą twórczości naukowej i artystycznej. Ponieważ z treści umowy wynika, że jest to umowa o prace badawcze, a ponadto zawarta została w trybie art. 6 ust. 1 punkt 4f ustawy z dnia 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz.U. z 2002 r. Nr 72, poz. 664 z późn. zm.) należy uznać, że zalecenia zawarte w wystąpieniu pokontrolnym NIK nie znajdują oparcia ani w obowiązujących przepisach, ani też w samej umowie. Z tego powodu odstąpiono od egzekwowania polskiej wersji językowej.